



S.S.D. SUPPORTO GIURIDICO AMMINISTRATIVO ALLE ATTIVITA' DEL DIPARTIMENTO
ASSISTENZA TERRITORIALE DAT 526 REG.DEC.

OGGETTO: Progetto finalizzato a prevenire le cadute in ambiente domestico nella popolazione anziana attraverso l'applicazione del protocollo denominato "OTAGO". Individuazione di Eutonia S.r.L. Sanità e Salute quale soggetto privato accreditato per l'esecuzione del programma domiciliare di valutazione funzionale e di rieducazione motoria personalizzata.

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA
INTEGRATA DI TRIESTE**

**DECRETO
DEL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE**

L'anno **duemiladiciotto**
il giorno quattro del mese di luglio

**IL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott. Fulvio Franza**

Nominato con decreto n. 332 dd. 24 aprile 2018

OGGETTO: Progetto finalizzato a prevenire le cadute in ambiente domestico nella popolazione anziana attraverso l'applicazione del protocollo denominato "OTAGO". Individuazione di Eutonia S.r.L. Sanità e Salute quale soggetto privato accreditato per l'esecuzione del programma domiciliare di valutazione funzionale e di rieducazione motoria personalizzata.

Premesso che, con decreto n. 157 dd. 28.02.2018, l'Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste ha disposto di attivare un rapporto di collaborazione con l'Associazione "Le Buone Pratiche" Onlus, con sede in Trieste, Piazza San Giovanni n. 6, per la realizzazione dell'attività progettuale denominata "OTAGO" finalizzata al miglioramento delle *performance* motorie nelle fasce di popolazione over 65enni, alle condizioni e nei termini disciplinati nel testo allegato al medesimo provvedimento;

che l'Accordo di collaborazione, approvato con il prefato provvedimento n. 157/2018, è stato stipulato in data 09.04.2018 e protocollato *sub* n. 18609/T.GEN.RIS 1;

atteso che il progetto, in linea con gli specifici programmi del Piano Regionale della Prevenzione 2014-2018 (promozione dell'attività fisica - Programma V, e prevenzione degli incidenti domestici - Programma VII) e con le indicazioni delle Linee per la Gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario Regionale – 2018, si sostanzia in un intervento di ricerca-azione finalizzato a sperimentare nuovi modelli di risposta alla popolazione anziana a rischio cadute, incentivando l'esecuzione di un programma domiciliare individualizzato, denominato OTAGO, mirato al miglioramento delle *performance* motorie nelle fasce di popolazione over 65enni.

ricordato che il metodo "OTAGO", riconosciuto a livello internazionale, è già stato sperimentato con successo anche nell'ambito di un programma di prevenzione della Regione Emilia Romagna e della Regione Toscana;

ricordato, altresì, che, per l'espletamento della ricerca, l'Associazione "Le Buone Pratiche" Onlus erogherà risorse proprie per complessivi € 60.000,00 (sessantamila/00), di cui € 42.000,00 (quarantaduemila/00) per la copertura degli oneri derivanti dalle attività di fisioterapia svolte a domicilio degli utenti ed eventuali altre attività motorie/riabilitative anche di gruppo, mentre l'A.S.U.I. di Trieste metterà a disposizione un dipendente esperto e qualificato nel settore che, in qualità di referente del progetto, seguirà lo sviluppo degli interventi e si occuperà della formazione iniziale e del monitoraggio delle attività, tutte funzioni riconducibili nell'ambito dei compiti istituzionali di quest'Azienda e del medesimo operatore, senza oneri aggiuntivi;

che l'applicazione del metodo "OTAGO" prevede esercizi fisici personalizzati da svolgere, sotto la guida di fisioterapisti appositamente formati, a domicilio degli assistiti selezionati dal personale dei Distretti di ASUI-Ts (circa 180 persone anziane residenti nel territorio di competenza aziendale) secondo criteri contenuti in un documento tecnico operativo redatto e condiviso dai *Partner* di progetto (art. 3 dell'Accordo prot.n. 18609/T.GEN.RIS/2018);

preso atto che il progetto, articolato in diverse fasi, presuppone, tra quelle propedeutiche, l'individuazione di un congruo numero di fisioterapisti in grado di svolgere attività a domicilio, anche avvalendosi di soggetti già accreditati dal SSR e convenzionati con ASUITS per l'intervento riabilitativo domiciliare (rif. art. 4, alinea 1, dell'Accordo di collaborazione prot.n.18609/T.GEN.RIS1/2018);

posto che l'Associazione Le Buone Pratiche Onlus, in occasione della Assemblea ordinaria dei Soci dd. 26.04.2018, ha individuato Eutonia S.r.L. Sanità e Salute, con sede in Trieste, via Rossetti n. 62, quale soggetto da coinvolgere per l'esecuzione del programma domiciliare di valutazione funzionale e di rieducazione motoria personalizzata previsto nel Protocollo "OTAGO" e tra le azioni da attuare ai sensi dell'art. 4, alinea 1, del più volte citato Accordo di collaborazione dd. 09.04.2018:

che, in particolare, con nota dd. 23.05.2018 e relativo allegato, entrambi conservati agli atti, l'Associazione ha argomentato la scelta della Società Eutonia *"in quanto (...) accreditata dal Servizio Sanitario Regionale (...) anche per prestazioni ambulatoriali e domiciliari a favore di persone fragili/disabili"* ai sensi dell'art. 26 della L.833/1978 nonché *"in grado di erogare le prestazioni quali la valutazione funzionale finalizzata alla proposta di un programma personalizzato di esercizi fisici, nonché l'educazione individuale delle persone alla corretta esecuzione degli esercizi fisici a domicilio, al fine di prevenire il fenomeno delle cadute tra la popolazione anziana selezionata"*;

visto l'art. 26, comma 1, della L.n. 833/1978 e ss.mm. che disciplina le convenzioni per l'erogazione delle prestazioni sanitarie rese dalle strutture sanitarie private di riabilitazione funzionale per le disabilità fisiche, psichiche e sensoriali trattandosi di presidio sanitario extra-ospedaliero destinato al recupero funzionale tramite prestazioni riabilitative erogate in forma ambulatoriale, domiciliare ed extra-murale;

ricordato che, con D.G.R.- F.V.G. n. 623 dd. 02.04.2015, sono state individuate le strutture sanitarie private censite nel Piano regionale della riabilitazione - di cui alla D.G.R. n. 606/2005 - e/o erogatrici, con le modalità previste dalla D.G.R. 9.3.2001, n. 712, di prestazioni di riabilitazione funzionale ai sensi dell'art. 26 della legge n. 833/1978 e ss.mm., per conto delle Aziende Sanitarie della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia;

che, in particolare, nell'allegato alla prefata delibera giunta n. 623/2015, Eutonia s.r.l. Sanità e Salute, con sede in Trieste, via Rossetti n. 62, viene identificata quale unica struttura sanitaria privata erogatrice di prestazioni di riabilitazione funzionale per conto dell'allora A.A.S.n.1-"Triestina", ora A.S.U.I. di Trieste, ex articolo 26 della L.n. 833/1978, retribuibili con le tariffe di cui alla D.G.R. 16.7.2009, n. 1669;

visto, altresì, il Protocollo d'intesa sottoscritto, in data 02.07.2015, dall'allora A.A.S.n.1-"Triestina", ora A.S.U.I. di Trieste, ed Eutonia S.r.L. Sanità e Salute, allegato al decreto aziendale di presa d'atto n. 505 dd. 26.11.2015 ove si legge espressamente che *"le prestazioni sanitarie di cui al 1° comma dell'art. 26 della legge n. 833/1978 presso la provincia di Trieste sono erogabili unicamente dalla struttura sanitaria 'Eutonia s.r.l. Sanità e Salute' in quanto unica struttura privata operante in Provincia di Trieste inserita nell'elenco approvato dalla Regione FVG con l a citata D.G.R. n. 263 dd. 02.04.2015 e, pertanto, accreditata in via provvisoria all'erogazione delle prestazioni sanitarie in argomento"*;

rilevato che, con decreto regionale n. 654/SPS dd. 30.04.2018, è stato concesso alla struttura sanitaria Eutonia S.r.L. Sanità e Salute l'accreditamento a pieno titolo nella branca specialistica di riabilitazione funzionale per le disabilità fisiche e sensoriali, per un periodo di tre anni decorrenti dal 01.05.2018;

ritenuto di non attivare una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione della struttura sanitaria idonea a svolgere l'attività riabilitativa domiciliare contemplata nel protocollo "OTAGO" stante l'unicità del soggetto accreditato per siffatte tipologie di prestazioni operante nell'ambito del territorio di competenza dell'AS.U.I. di Trieste;

richiamata, al riguardo, la sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, n. 1739 dd. 19.03.2018, che, chiarendo i confini tra due istituti giuridici, quello dell'accreditamento e quello dell'appalto, ha evidenziato *"l'estraneità dei rapporti di accreditamento alla disciplina dettata da tale corpus normativo [d.lvo n. 50/2016]: deve invero osservarsi che l'accreditamento, quale titolo abilitante (...) all'erogazione delle prestazioni socio-sanitarie-assistenziali, colloca la relativa attività al di fuori della disciplina di cui al d.lvo n. 163/2006 (oggi d.lvo n. 50/2016), in quanto la specialità del sistema di accreditamento, incentrato sull'affidamento esclusivo ai soggetti accreditati delle prestazioni sanitarie, non consente di applicare ai relativi rapporti contrattuali norme specificamente formulate al fine di disciplinare rapporti (come quelli di appalto o di concessione extra-sanitaria) scaturenti da altri meccanismi di affidamento, di matrice concorrenziale"*;

ricordato che, ai sensi dell'art. 7 dell'Accordo di collaborazione prot.n.18609/T.GEN.RIS1/2018, l'Associazione Le Buone Pratiche metterà a disposizione del progetto risorse proprie e, in particolare, l'importo di € 42.000,00 (quarantaduemila/00) per la copertura degli oneri derivanti dalle attività di fisioterapia svolte a domicilio degli assistiti ed eventuali altre iniziative motorie/riabilitative anche di gruppo, provvedendo ai pagamenti a fronte del ricevimento di regolari fatture per gli interventi realizzati da Eutonia S.r.L. Sanità e Salute, senza alcun costo per quest'Amministrazione e per l'utenza stessa;

osservato, peraltro, che la fattispecie di cui trattasi non può essere ricondotta nell'ambito di applicazione di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 50 dd.18.04.2016 e ss.mm.;

rilevato che il provvedimento, redatto dalla S.S.D. Supporto Giuridico Amministrativo alle Attività del DAT, è proposto dal Direttore del Dipartimento di Assistenza Territoriale che attesta la regolarità tecnica, amministrativa e la legittimità dell'atto;

considerato che il Direttore Generale risulta attualmente assente;

che, con decreto n. 332 dd. 24 aprile 2018, è stato attribuito al Direttore Amministrativo dott. Fulvio Franza l'incarico di sostituto del Direttore Generale, nei casi di temporanea assenza o impedimento dello Stesso;

acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociosanitari;

IL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE

DECRETA

per i motivi espressi in narrativa, di:

1. prendere atto che l'Associazione Le Buone Pratiche Onlus, in occasione della Assemblea ordinaria dei Soci dd. 26.04.2018, ha individuato Eutonia S.r.L. Sanità e Salute, con sede in Trieste, via Rossetti n. 62, quale soggetto idoneo per l'esecuzione del programma domiciliare di valutazione funzionale e di rieducazione motoria personalizzata previsto nel Protocollo "OTAGO" e tra le azioni da attuare ai sensi dell'art. 4, alinea 1, dell'Accordo di collaborazione prot.n. 18609/T.GEN.RIS 1 dd. 09.04.2018, giusta nota dd. 23.05.2018 e relativo allegato, entrambi conservati agli atti;
2. condividere l'individuazione di cui al precedente punto 1, essendo Eutonia S.r.L. Sanità e Salute l'unica struttura sanitaria privata erogatrice di prestazioni di riabilitazione funzionale per conto del S.S.R., operante nel territorio di Trieste e zone limitrofe di competenza di A.S.U.I. -Ts, già individuata, con D.G.R.- F.V.G. n. 623 dd. 02.04.2015, tra le strutture sanitarie private censite nel Piano regionale della riabilitazione - di cui alla D.G.R. n. 606/2005 - e/o erogatrici, ex articolo 26 della L.n. 833/1978, con le modalità previste dalla D.G.R. 9.3.2001, n. 712, nonché, con decreto regionale n. 654/SPS dd. 30.04.2018, accreditata a pieno titolo nella branca specialistica di riabilitazione funzionale per le disabilità fisiche e sensoriali, per un periodo di tre anni decorrenti dal 01.05.2018;
3. non attivare una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione della struttura sanitaria idonea a svolgere l'attività riabilitativa domiciliare contemplata nel protocollo "OTAGO" stante l'unicità del soggetto accreditato per siffatte tipologie di prestazioni operante nell'ambito del territorio di competenza dell'AS.U.I. di Trieste anche alla luce dell'orientamento giurisprudenziale sviluppatosi in materia (tra le varie, Consiglio di Stato, sez. III, n. 1739 dd. 19.03.2018);
4. prendere atto, altresì, che l'Associazione Le Buone Pratiche Onlus, ai sensi dell'art. 7 dell'Accordo di collaborazione protocollato *sub* n.18609/T.GEN.RIS1/2018, coprirà con risorse proprie, tra gli altri, gli oneri derivanti dalle attività di fisioterapia svolte a domicilio degli utenti e dalle eventuali altre iniziative progettuali motorie/riabilitative anche di gruppo, provvedendo ai pagamenti a fronte del ricevimento di regolari fatture per gli interventi realizzati da Eutonia S.r.L. Sanità e Salute.

Nessuna spesa consegue dal presente provvedimento che diviene esecutivo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 21/92 come sostituito all'art. 50 della L.R. 49/96, alla data di pubblicazione all'Albo aziendale telematico.

IL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott. Fulvio Franza

Parere favorevole del
Direttore Sanitario
Dott. Aldo Mariotto

Parere favorevole del
Direttore dei Servizi Sociosanitari
Dott. Flavio Paoletti

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FLAVIO PAOLETTI

CODICE FISCALE: PLTFLV65E05L424B

DATA FIRMA: 05/07/2018 10:11:13

IMPRONTA: 7AA86E5E8FD7D8108E1722F93FD4A368903A31C206512FF86B2AEA45ED78D2D6
903A31C206512FF86B2AEA45ED78D2D69438F3000A34835A28AE3E46ECC456DA
9438F3000A34835A28AE3E46ECC456DAFF191F74B86C1F90F24C0A1C1CB4F818
FF191F74B86C1F90F24C0A1C1CB4F818A8D4F24264CBA670E44772B7F2BBF448

NOME: FULVIO FRANZA

CODICE FISCALE: FRNFLV53E15L424U

DATA FIRMA: 05/07/2018 10:26:45

IMPRONTA: 784DFA12DC0F9FE9D1A312BCC93F3B7A35F62347C8C6DC7AE7DDDC15D1EFA2D0
35F62347C8C6DC7AE7DDDC15D1EFA2D0DA8ECE02826336AD7489F73DC6C58F4A
DA8ECE02826336AD7489F73DC6C58F4AA1FFC1F62FE9D81961583C9F6D66C518
A1FFC1F62FE9D81961583C9F6D66C518D29D4EDF4F2B64B5C7AD493E9059A614

NOME: ALDO MARIOTTO

CODICE FISCALE: MRTLDA58P06L736W

DATA FIRMA: 06/07/2018 12:59:39

IMPRONTA: 80649DACDABC51B16909929441366E4837A140520BEAA4BA34B24649E0FCD9C9
37A140520BEAA4BA34B24649E0FCD9C933B087926B092FA362774995016EC5BB
33B087926B092FA362774995016EC5BB4C5428D4F17EDE38EE06B24E5599BF1F
4C5428D4F17EDE38EE06B24E5599BF1F2B7132C8E8436C18F9B86CEBE8FD8B60